

KORRALDUS

Keskkonnaloa väljastamise korralduse eelnõu

1. OTSUS

Arvestades Osaühing Eesti Killustik 04.11.2024 esitatud taotlust nr T-KL/1017819-6 ja võttes aluseks maapõuseaduse (MaaPS) § 48, keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (KeHJS) § 3 lg 1 p 1 § 6 lg 21, § 9 lg 1, § 11 lg 2 ja 81 ning haldusmenetluse seaduse (HMS) § 61 lg 1 otsustan:

1.1 Muuta ettevõttele Osaühing Eesti Killustik maavara kaevandamiseks antud tähtajalist keskkonnaluba nr L.MK/330972 ja pikendada loa kehtivusega kuni 27.03.2030 aadressil Pannjärve liivakarjäär, Vasavere küla, Alutaguse vald, Ida-Viru maakond (katastritunnus 22901:001:0160; registriosa nr 92708) asuvale Pannjärve karjäärile järgmiselt:

1.1.2. Lisada loale mäeeraldise ja teenindusmaa ruumikuju.

1.1.3 Määrata käitise ehk mäeeraldise teenindusmaa pindalaks 83.91 ha.

1.1.4 Uuendada keskmist tootmismahu vastavalt loa kehtivuse ajale ja kaevandatava varu kogusele ja uuendada varude andmed loa plokil 11 ja 12.

1.1.5 Lisada loale uuem antud alal teostatud geoloogilise uuringu aruanne.

1.2 Määrata keskkonnaloale nr L.MK/330972 kõrvaltingimused lähtuvalt käesoleva korralduse peatükis 3.4 "Kõrvaltingimuste seadmine" toodust järgmiselt:

1.2.1. Pannjärve liivakarjääris kujundatud tehisveekogus (Vasavere Mustjärv) tuleb veetaseme muutuste jälgimiseks mõõta veetaset veekogu põhja- ja lõunaosas sagedusega 1 kord kuus. Samal ajal tuleb jälgida visuaalselt õlilaikude olemasolu veekogu pinnal ning vajadusel võtta veeproovid naftasaaduste määramiseks.

1.2.2. Karjääri koguneva vee kvaliteedi hindamiseks tuleb võtta veeproovid veekogu põhja- ja lõunaosas sagedusega 1 kord aastas (septembris-oktoobris) naftasaaduste, üldlämmastiku, ammooniumi, üldfosfori ja PHT (permanganaatne hapnikutarve ehk oksüdeeritavus) määramiseks. Kohapeal tuleb mõõta vee temperatuuri, pH-d ja hapniku sisaldust.

1.2.3. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5 °C, tuleb niisutada mäeeraldisel kaevise transpordiks kasutatavaid teid. Veoste väljumisel karjäärist kasutada koormakatteid.

1.2.4. Reostuse vältimiseks teostada karjäärитеchnikale pidevat tehnilise korrasoleku kontrolli. Hooldust ja tankimist viia läbi selleks kohandatud alal.

1.2.5. Kui tekib vajadus likvideerida geodeetilised märgid nimedega Pannjärve (VID kood 76058) ja Pannjärve (VID kood 76059), tuleb need asendada uute tihendusvõrgu täpsust omavate punktidega.

1.2.6. Täiendavad keskkonnauuringud on vajalikud edaspidisel kaevandamisloa pikendamisel või karjääri laiendamisel. Sealhulgas on vaja läbi viia hüdrogeoloogilised uuringud/analüüsid ja Natura 2000 hindamine.

1.3 Lisada kaevandatud maa kasutamise otstarve veekogu ja metsamaa.

1.4 Korraldus jõustub ettevõttele Osaühing Eesti Killustik teatavakstegemisel.

2. ASJAOLUD

2.1. Keskkonnaloa taotluse läbivaatamine

Osaühing Eesti Killustik esitas 27.03.2023 Keskkonnaametile Pannjärve liivakarjääri keskkonnaloa nr L.MK/330972 muutmise taotluse (registreeritud keskkonnaotsuste infosüsteemis KOTKAS (edaspidi KOTKAS) 27.03.2023 numbriga DM-124286-1; nõuetekohane taotlus on registreeritud KOTKAS 19.09.2023 numbriga DM-124286-15; muudetud taotlus KOTKAS 04.11.2024 numbriga DM-124286-26).

Osaühingule Eesti Killustik kuuluv Pannjärve liivakarjääri keskkonnaluba kehtis taotluse tegemise ajal kuni 27.03.2025, kuid luba pikendati taotluse menetluse käigus maapõueseaduse § 67 lõikele 7 alusel kuni 26.03.2026.

Keskkonnaloa nr L.MK/330972 alusel kaevandatakse Pannjärve liivakarjääri mäeeraldisel ehitusliiva. Pannjärve liivakarjäär asub Vasavere külas, Alutaguse vallas, Ida-Viru maakonnas, katastriüksusel nr 22901:001:0160. Pannjärve liivakarjääri mäeeraldisel pindala oli taotluse tegemise ajal 5,13 ha ning mäeeraldisel teenindusmaa pindala oli 75,14 ha. Pannjärve liivakarjääri keskkonnaloaga nr L.MK/330972 on hõlmatud Pannjärve liivamaardla (registrikaart nr 210) ehitusliiva aktiivse reservvaru 11 ja 12 plokid.

Loa esialgse taotluse (T-KL/1017819-5) kohaselt sooviti laiendada Pannjärve liivakarjääri mäeeraldisel pindala 19,01 ha võrra ning mäeeraldisel teenindusmaa pindala 11,69 ha võrra. Esialgse taotluse kohaselt saaks mäeeraldisel pindalaks 24,14 ha ja mäeeraldisel teenindusmaa pindalaks 86,83 ha. Mäeeraldisega sooviti kaasata täiendavalt ehitusliiva aktiivseid tarbevaru

14, 15, 16, 18, 19 ja 20 plokke ja täiteliiva aktiivseid tarbevaru 17, 23 ja 24 plokke. Plokid 17, 19 ja 24 paiknevad allpool väljakujunenud põhjaveetasel, vastavalt plokkide 16, 18 ja 23 lamamis. Plokke 16, 17, 18 ja 19 soovitakse hõlmata osaliselt. Taotluse kohaselt sooviti ka keskkonnaloa kehtivust pikendada 15 aasta võrra.

Keskkonnaamet kontrollis taotleja esitatud taotlusmaterjalide vastavust keskkonnaseadustiku üldosa seadusele (KeÜS), maapõueseadusele (MaaPS), keskkonnaministri 23.10.2019 määrusele nr 56 „Keskkonnaloa taotlusele esitatavad täpsustavad nõuded ja loa andmise kord ning keskkonnaloa taotluse ja loa andmekoosseis“ ning kas koos taotlusega oli esitatud KeHJS § 6¹ lõike 1 kohane teave. Esitatud taotlus vastas nõuetele, sisaldades muu hulgas KeHJS § 6¹ lõikes 1 nimetatud teavet.

Riigilõiv 1000 eurot on tasutud 27.03.2023 riigilõivuseaduse § 136² lõike 1 punkt 4 ja lõike 2 kohaselt.

Keskkonnaloa andmise taotlust kontrollis keskkonnaregistri maardlate nimistu volitatud töötleja (Maa-ameti 04.09.2023 kiri nr 9-3/23/5575-6; Maa-amet, alates 01.01.2025 Maa-ja Ruumiamet).

Menetluse käigus muudetud taotlus

Keskkonnaamet suhtles loa taotlejaga menetluse käigus ja saatis 22.10.2024 kirja nr DM-124286-25, kus tehti ettepanek menetluse läbiviimiseks kahes osas. Menetluse võimaliku jätkuna pakkus Keskkonnaamet välja võimaluse menetleda taotlust kahes osas, kus osalise haldusaktina lubatakse keskkonnaluba pikendada 5 aasta võrra ning taotletav karjääri laiendamine ja loa kehtivuse pikendamine ülejäänud 10 aasta võrra otsustatakse edaspidi KMH tulemusel.

Osaühing Eesti Killustik esitas 04.11.2024 Keskkonnaametile muudetud Pannjärve liivakarjääri keskkonnaloa nr L.MK/330972-6 muutmise taotluse (KOTKAS 04.11.2024 numbriga DM-124286-26). Muudetud taotluse alusel keskkonnaloa pikendust taotletakse 5 aastaks (kuni 27.03.2030) ja taotluse alusel soovitakse laiendada mäeeraldise teenindusmaad vastavalt tegelikult kasutatavale alale (olemasoleval loal teenindusmaa 75,14 ha ja taotlusel teenindusmaa 83,91 ha).

Taotlusega loobuti uute tarbevaru plokkide ja varude lisamisest loale ning taotlusele jäid vaid olemasoleval loal olevad Pannjärve liivakarjääri ehitusliiva plokid 11 aR ja 12 aR ning mäeeraldise ala ei muudeta.

2.2. Taotluse ning otsuse eelnõu avalikustamine ning menetlusosaliste teavitamine

Loa andja teavitas ettevõtet menetluse algatamisest ning küsis kohalikult omavalitsuselt arvamust nõuetekohaseks tunnistatud taotluse kohta 10.10.2023 kirjaga nr DM-124286-18 (KeÜS § 43 lg 21, MaaPS § 49 lg 6). Alutaguse Vallavolikogu nõustus oma 30.11.2023 otsusega nr 146 (KOTKAS 07.12.2023 numbriga DM-124286-21) tingimuslikult Pannjärve

liivakarjääri keskkonnaloa nr L.MK/330972 muutmisega (täpsemalt kirjeldatud peatükis 3.4).

Keskkonnaamet tegi menetlusest teatamisel ja eelnõude avalikustamisel ettepaneku, et avalikku arutelu ei korraldata, kui menetlusosalised ei ole ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtjaks esitanud selle suhtes vastuväiteid (HMS § 50 lg 2 p 1, lg 3). Avalikku arutelu ei korraldatud kuna menetlusosalised ega avalikkus ei ole esitanud loa menetluse ajal ettepanekuid ega vastuväiteid.

Loa andja teavitas avalikkust loa menetluse algatamisest 10.10.2023 väljaandes Ametlikud Teadaanded. Lisaks teavitati piirinaabreid ja mõjutatud isikuid taotluse esitamisest 10.10.2023 kirjaga nr DM-124286-19 (KeÜS § 46 lg 1 p-d 1 ja 2). Loa andja otsustas jätta ajalehes teade avaldamata, kuna taotlusmaterjalide põhjal kavandatud tegevusega kaasnev keskkonnahäiring või -risk on nii väike, et selle vastu puudub piisav avalik huvi (KeÜS § 47 lg 2).

Loa andja teavitas xx.xx.2025 loa andmise otsuse eelnõu valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded valmimisest ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja saatis menetlusosalistele ja huvitatud isikutele tutvumiseks ja arvamuse/vastuväidete esitamiseks xx.xx.2025 kirja nr DM-124286-xx, (HMS § 48 lg 1 ja 2, § 49 lg 1, KeHJS § 11 lg 22).

Eelnõudele ei esitatud ettepanekuid ega vastuväiteid/esitati ettepanekuid ja vastuväiteid (vt korralduse peatükist 3.5).

2.3 Keskkonnamõju hindamise algatamata jätmine

Keskkonnaamet jättis keskkonnamõjude hindamise Osäühing Eesti Killustik loa andmise menetluse käigus algatamata (KOTKAS 11.08.2025 numbriga DM-124286-34) ja avalikustas selle 11.08.2025 väljaandes Ametlikud Teadaanded ning teavitas sellest menetlusosalisi.

3. KAALUTLUSED

3.1 Keskkonnamõju hindamise vajalikkuse üle otsustamine

Keskkonnamõju hinnatakse, kui taotletakse luba ja kavandatav tegevus toob eeldatavalt kaasa olulise keskkonnamõju (KeHJS § 3 lg 1 p 1, p 2).

Keskkonnaamet peab andma eelhindangu ja kaaluma keskkonnamõju hindamise (edaspidi KMH) vajalikkust (KeHJS § 6 lg 2³), kuna tegemist on maavara kaevandamise tegevusega (KeHJS § 6 lg 2 p, § 6¹ lg 3, § 11 lg-te 2 ja 4 ning KeHJS § 6 lg 4 alusel kehtestatud Vabariigi Valitsuse 29.08.2005 määruse nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhindang, täpsustatud loetelu“ (edaspidi määrus nr 224; § 1 lg 1 ja § 3 p 4)).

Eelhindanguga selgitatakse, kas kavandatav tegevus võib eeldatavalt kaasa tuua olulise keskkonnamõju või mitte ning otsustatakse KMH algatamine või algatamata jätmine (KeHJS §

6 lg 2¹, § 6¹ lg 3, § 11 lg-d 2 ja 4).

Keskkonnaamet andis eelhindangu ja kaalus KMH vajalikkust, kuna kavandatava tegevusega kaasneb eeldatavalt oluline keskkonnamõju ja eelhindangust selgus, et seda mõju on 2017 aasta KMH käigus (loa taotluse lisa 10) asjakohaselt juba hinnatud, asjaolud ei ole olulisel määral muutunud ja otsustajal on loa andmiseks piisavalt teavet loa 5 aasta pikendamise perioodi jaoks (KeHJS § 11 lg 6).

Keskkonnaamet on andnud eelhindangu (KOTKAS 11.08.2025 numbriga DM-124286-34), milles leiab, et kavandataval tegevusel puudub oluline keskkonnamõju, mistõttu KMH algatamine ei ole vajalik järgmistel põhjustel:

- KeHJS § 6 lg 1 p 28 kohaselt on üle 25 ha suuruse alal olulise keskkonnamõjuga tegevus, mille korral tuleb algatada KMH. Pannjärve liivakarjäärde kohta on varasemalt KMHsid läbi viidud, aga peale viimast keskkonnamõjude hindamise toimumist on muutunud nii piirkonnas toimuvad või taotletavad tegevused kui ka looduslik taustsituatsioon – eelkõige kliimamuutuste teadvustamine. Praeguse muudetud taotluse kohaselt, kus jätkatakse kehtiva loa tegevustega kuni 27.03.2030 on keskkonnamõjud teada ning valdavalt juba avaldunud.

- Keskkonnaloa nr L.MK/330972 kehtivuse pikendamise osas ning senise keskkonnaloaga hõlmatud maavaravaru ammendamise osas Keskkonnaamet olulisi negatiivseid keskkonnamõjusid ei prognoosi, mis võiksid taotletud keskkonnaloa kehtivuse pikendamist takistada.

Keskkonnaamet leiab, et lähtudes eelhindangu tulemustest ning KeHJS § 11 lg-st 8¹ puudub vajadus kavandatava tegevuse erisuste ja keskkonnameetmete järele muidu ilmnedava olulise ebasoodsa keskkonnamõju vältimiseks või ennetamiseks (keskkonnaministri 16.08.2017 määruse nr 31 „Eelhindangu sisu täpsustatud nõuded“ § 5 lg 2).

3.2 Kaalutlused loa andmisel

Taotluse lahendamisel ei ole loa andja seotud taotleja õiguslike seisukohtadega, vaid taotluse eesmärgiga - sellega, milliseks tegevuseks taotleja luba soovib. Tegevuse õiguslik kvalifitseerimine haldusmenetluses on loa andja ülesanne (Riigikohtu lahend 3-3-1-74-14, p 13).

Keskkonnaluba antakse tähtajaliselt, kuna taotletakse kaevandamisluba, mida on lubatud anda kuni 15 aastaks liiva kaevandamiseks (MaaPS § 60 lg 1 ja 2). Käesoleva taotluse kohaselt pikendatakse kaevandamisluba kuni 27.03.2030.

3.2.1 Maavara kaevandamine

3.2.1.1 Lubatav tegevus

Ettevõtte on luba (seaduses ka kui kaevandamisluba) vaja maapõuest kaevandamiseks (MaaPS § 42 lg 1).

MaaPS § 1 lõike 3 kohaselt kohaldatakse kaevandamisloa andmise ja muutmise menetlusele HMS avatud menetluse sätteid, arvestades MaaPS erisusi. MaaPS § 1 lõike 4 järgi kohaldatakse maavara kaevandamise keskkonnaloa andmise ja muutmise menetlusele KeÜS 5. peatükki, arvestades MaaPS-i erisusi.

MaaPS § 49 lõike 1 kohaselt esitab taotleja kaevandamise keskkonnaloa saamiseks loa andjale taotluse.

MaaPS § 48 kohaselt annab kaevandamise keskkonnaloa Keskkonnaamet. MaaPS § 49 lõike 6 kohaselt saadab keskkonnaloa andja kaevandamise keskkonnaloa taotluse arvamuse saamiseks kavandatava kaevandamiskoha kohaliku omavalitsuse üksusele, kes esitab oma arvamuse kirjalikult kahe kuu jooksul taotluse saamisest arvates. Koosõlas MaaPS § 49 lõikega 6 edastas Keskkonnaamet esitas käesolevale loale aluseks oleva 04.11.2024 esitatud Pannjärve liivakarjääri keskkonnaloa nr L.MK/330972 muutmise taotluse 14.11.2024 kirjaga nr DM-124286-28 Alutaguse Vallavalitsusele arvamuse avaldamiseks. Alutaguse Vallavalitsus edastas 03.02.2025 kirjaga Alutaguse Vallavolikogu 30.01.2025 otsuse nr 221, millega anti tingimuslikult nõustuv otsus (KOTKAS 03.02.2025 nr DM-124286-31). Taotleja nõustus KOV-i seatud tingimustega ning seatud tingimused lisatakse antava keskkonnaloa kõrvaltingimusteks.

MaaPS § 50 lõike 6 kohaselt tuleb taotlusele lisada kaevandamisjäätmekava, kui kaevandamise käigus tekib kaevandamisjätmeid, mida ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal, mis ei ole jäätmeoidla jäätmeseaduse § 35² tähenduses. MaaPS § 50 lõike 3 kohaselt peab taotluse seletuskiri sisaldama andmeid kaevandamise käigus tekkivate kaevandamisjätmete kohta. Taotluse kohaselt leiab kogu kasulik materjal kasutust ning mäeeraldiselt eemaldatud katend ladustatakse mäeeraldise teenindusmaal aunades. Taotleja on teadlik, et juhul, kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjätmeid siiski tekib, on kohustus esitada ka kaevandamisjäätmekava.

Eelnevale tuginedes ei ole antavale keskkonnaloale jätmete eriosa lisamine vajalik. Juhul kui tegevuse käigus selgub, et kaevandamisjätmeid siiski tekib, on kohustus ka kaevandamise jättekava esitada ning taotleda keskkonnaloale juurde jätmete eriosa.

KeÜS § 42 lõike 1 punkti 5 kohaselt peab keskkonnaloa taotluses märkima kavandatava tegevuse eesmärgi ja põhjenduse. Kavandatava tegevuse eesmärgiks on Pannjärve liivakarjääri mäeeraldisel ehitusliiva kaevandamine. Taotluses on kirjeldatud, et ehitusliiva kavatakse kasutada piirkonna üld- ja teedehituses.

3.3 Loa andmisest keeldumise aluste hindamine

Keskkonnaametile teadaolevalt ei esine loa andmisest keeldumise aluseid (KeÜS § 52 lg 1 ja 2, MaaPS § 55). Seega loa andmisest keeldumise alus puudub.

- loa taotluse on esitanud isik, kes omab esindusõigust ja ettevõtte tegevusala Äriregistris on

Killustiku tootmine, Muud kaevandamist abistavad tegevusalad, Kruusa- ja liivakarjääride tegevus ning savi ja kaoliini kaevandamine (KeÜS § 52 lg 1 p 1).

- taotlejat ei ole karistatud keskkonnavastase kuriteo eest ega väärteo eest kaks või enam korda või on taotleja karistusandmed karistusregistrist karistusregistri seaduse kohaselt kustutatud (KeÜS § 52 lg 1 p 1').

- tegevusega ei kaasne keskkonnoahtu (KeÜS § 52 lg 1 p 6). Keskkonnaamet järeldas, et tegevusel puudub oluline keskkonnamõju 11.08.2025 dokumendiga nr DM-124286-34.

- tegevusega kaasnevate heidete lisandumisel ei ole keskkonna kvaliteedi piirväärtus ületatud (KeÜS § 52 lg 1 p 8, MaaPS § 55 lg 1).

- Loa andmisega ei minda vastuollu riiklike huvidega, mis on käsitletud Riigikogus 06.06.2017 vastu võetud strateegiadokumendis "Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050" (MaaPS § 55 lg 2 p 10). Karjääri mäeeraldis asub riigiomandis oleval maal, kus on varem kaevandamisega tegeletud ja ala pole veel korrastatud. Mäeeraldise kogu varu ei ole ammendatud, et varud maksimaalselt ammendada on esitatud loa taotlus. Vastavalt strateegilises dokumendis „Maapõuepoliitika põhialused aastani 2050“ toodud eesmärkidele ja põhimõtetele tuleb maardlate kasutusse võtmisel eelistada juba avatud maardlate maksimaalset võimalikku kasutamist, mille kohta on piisavalt vajalikku informatsiooni nii keskkonningimuste kui ka kaevandamise tehnoloogiliste võimaluste kohta. Kaevandamise jätkamine juba avatud ja kaevandamisega rikutud maa-alal on keskkonnasäästlikum kui täiesti uute alade kasutusele võtmine. Käesolev kaevandamisluba on kooskõlas juba avatud maardla maksimaalse võimaliku kasutamise eesmärgiga, tagades maavarade registris arvel oleva maavaravaru võimalikult täieliku väljamise minimaalsete kadude ja jääkidega. Samuti ei tuvastatud vastuolusid teiste valdkondade eriseadustega. Eelhinnangus, kui ka korralduses on nimetatud erinevaid aspekte, millele on vaja tähelepanu pöörata arvestades sotsiaalse keskkonna, looduskeskkonna, liigikaitse, julgeoleku ja kultuuri valdkonna seadustes väljendatud riigi huvi.

- Alutaguse Vallavolikogu andis tingimusliku nõusoleku 30.01.2025 otsuse nr 221 (KOTKAS 03.02.2025 nr DM-124286-31) taotletavale mäeeraldisel kaevandamiseks (MaaPS § 55 lg 2 p 11). Alutaguse Vallavolikogu tingimustega on loa andmisel arvestatud.

- tehtavad tööd ei mõjuta oluliselt ebasoodsalt kaitstavat loodusobjekti (MaaPS § 55 lg 2 p 12). KMH eelhinnangu (KOTKAS 11.08.2025 nr DM-124286-34) järeldus oli, et Pannjärve liivakarjääri tegevusega ei kaasne olulist keskkonnamõju.

- taotleja ei ole karistusregistrisse kantud kaevandamise ega kaevandamisjäätmete käitlemise nõuete eiramise eest (karistusregistri päring seisuga XX.XX.2025) (MaaPS § 55 lg 3 p 1).

3.4 Kõrvaltingimuste seadmine

Haldusorgan võib anda haldusakti kõrvaltingimusega, milleks muuhulgas on haldusakti hilisema muutmise, kehtetuks tunnistamise või kõrvaltingimuse kehtestamise võimaluse jätmine (HMS §

53 lg 1 p 4). Haldusakti kõrvaltingimuse võib määrata siis, kui haldusakti andmine tuleb otsustada halduse kaalutusõiguse alusel (HMS § 53 lg 2 p 3). Keskkonnaluba on haldusaktiks, mille andmise või mitte andmise ning mille kehtivuse otsustab loa andja kaalutusõiguse alusel. MaaPS § 56 lõike 1 punkti 9 kohaselt märgitakse kaevandamisloale meetmed, mis seatakse maapõue kaitse ja maavara ratsionaalse kasutamise tagamiseks ning inimese tervisele, varale ja keskkonnale kaevandamisest tuleneva keskkonnahäiringu vähendamiseks. Keskkonnaloaga reguleeritakse mäeeraldisel ja mäeeraldise teenindusmaal läbiviidavaid tegevusi ning nähakse ette leevendusmeetmed otseselt kaevandamisest tulenevatele keskkonnamõjudele. Kõrvaltingimused ja seirevajadused sätestatakse keskkonnaloa eriosades vastavalt asjakohasusele.

3.4.1 Kinnistu kasutusõigus

Tegevuskoha kinnistu Pannjärve liivakarjäär (22901:001:0160) on riigiomandis, mille puhul on vaja riigivara valitseja luba kaevandamistegevuseks. Loa andjal on muuhulgas vajalik arvestada asjaoluga, et tegevuskohaks oleva kinnistu omandi- või kasutusõigus võib muutuda või lõppeda. Loa andjal on õigus tunnistada haldusakt, mis andmise ajal oli õiguspärane, isiku kahjuks edasiulatuvalt kehtetuks, kui haldusorganil oleks olnud õigus jätta haldusakt hiljem muutunud faktiliste asjaolude tõttu või hiljem muudetud õigusnormi alusel välja andmata ja avalik huvi haldusakti kehtetuks tunnistamiseks kaalub üles isiku usalduse, et haldusakt jääb kehtima (HMS § 66 lg 2 p 2). Kuivõrd loa andjal on õigus jätta luba andmata kui puudub tegevuskohaks oleva kinnistu kasutusõigus, peab loa andja põhjendatuks jätta endale õiguse tunnistada käesoleva korraldusega antav luba nr L.MK/330972 kehtetuks, kui tegevuskoha kasutamise õiguslik alus lõpeb (HMS § 53 lg 1 p 4).

Ettevõtte on kohustatud teavitama loa andjat käitise tegevuskoha kasutusõiguse lõppemisest (sh ülesütlemisest) või muutmisest viivitamatult, kuid mitte hiljem kui 7 päeva jooksul pärast vastava muudatuse jõustumist või kasutusõiguse lõppemist. Kui tegevuskoha kasutusõigus lõpeb või muutub ning loa andjale ei ole esitatud uut tegevuskoha kasutusõigust tõendavat dokumenti, tunnistab loa andja loa nr L.MK/330972 kehtetuks.

3.4.2 Kohaliku omavalitsuse üksuse esitatud tingimused

Alutaguse Vallavolikogu 30.01.2025 otsuse nr 221 kohaselt (KOTKAS 03.02.2025 nr DM-124286-31) anti nõusoleku keskkonnaloa L.MK/330972 pikendamiseks 5 aasta võrra järgnevatel tingimustel:

1. Viie aasta möödudes on karjääri tegevuse pikendamine ja laienemine välistatud ilma keskkonnamõjuhindamise läbiviimiseta.
2. Edasise menetluses arvestatakse Alutaguse Vallavolikogu 30.11.2023 otsusega nr 146.

Taotleja on nõustunud kohaliku omavalitsuse seatud tingimustega.

3.4.3 KMH-s esitatud keskkonnameetmed

Keskkonnaamet on kavandatava tegevuse kohta andnud keskkonnamõjude eelhindangu ning

otsustanud 11.08.2025 kirjaga nr DM-124286-34 Pannjärve liivakarjääri keskkonnaloa taotlusele jätta KMH algamata. Eelhinnangus analüüsi karjääri tööga kaasnevate keskkonnanäringute võimalikku teket ja levimist ning intensiivsust. Eelhinnangu lõppjärelendusena leiti, et keskkonnaloa nr L.MK/330972 kehtivuse pikendamise osas 5 aastat ning senise keskkonnaloaga hõlmatud maavaravaru ammendamise osas olulisi negatiivseid keskkonnamõjusid ei ole ette näha. Arvestades kohaliku omavalitsuse kaalutusi ja mõjuhinnanguid leiti, täiendavad keskkonnauuringud on vajalikud edaspidisel kaevandamisloa pikendamisel või karjääri laiendamisel.

3.4.4 Keskkonnaloale kantavad kõrvaltingimused

Pannjärve maardla Pannjärve liivakarjäärile keskkonnaloale nr L.MK/330972 seatakse kuus kõrvaltingimust. Seejuures viis esimest kõrvaltingimust oli ka varem loal ja kõrvaltingimus kuues kõrvaltingimus lisatakse arvestades punktis 3.4.2 ja 3.4.3 toodut. Kõrvaltingimused on järgnevad:

1. Pannjärve liivakarjääris kujundatud tehisveekogus (Vasavere Mustjärv) tuleb veetaseme muutuste jälgimiseks mõõta veetaset veekogu põhja- ja lõunaosas sagedusega 1 kord kuus. Samal ajal tuleb jälgida visuaalselt õlilaikude olemasolu veekogu pinnal ning vajadusel võtta veeproovid naftasaaduste määramiseks.
2. Karjääri koguneva vee kvaliteedi hindamiseks tuleb võtta veeproovid veekogu põhja- ja lõunaosas sagedusega 1 kord aastas (septembris-oktoobris) naftasaaduste, üldlämmastiku, ammoniumi, üldfosfori ja PHT (permanganaatne hapnikutarve ehk oksüdeeritavus) määramiseks. Kohapeal tuleb mõõta vee temperatuuri, pH-d ja hapniku sisaldust.
3. Sademetevaesel perioodil, kui ööpäeva keskmine välistemperatuur on üle +5 °C, tuleb niisutada mäeeraldisel kaevise transpordiks kasutatavaid teid. Veoste väljumisel karjäärist kasutada koormakatteid.
4. Reostuse vältimiseks teostada karjäärитеchnikale pidevat tehnilise korrasoleku kontrolli. Hooldust ja tankimist viia läbi selleks kohandatud alal.
5. Kui tekib vajadus likvideerida geodeetilised märgid nimedega Pannjärve (VID kood 76058) ja Pannjärve (VID kood 76059), tuleb need asendada uute tihendusvõrgu täpsust omavate punktidega.
6. Täiendavad keskkonnauuringud on vajalikud edaspidisel kaevandamisloa pikendamisel või karjääri laiendamisel. Sealhulgas on vaja läbi viia hüdrogeoloogilised uuringud/analüüsid ja Natura 2000 hindamine.

3.5 Ettepanekute ja vastuväidete kaalumise

xx

3.6 Otsekohalduvad nõuded

Loaga kaasnevad käitajal õigusaktidest tulenevad õigused ja kohustused. Ettevõtte peab järgima

AÕKS, JäätS, VeeS, MaaPS ja nende alamaktides kajastatud nõudeid ning kohustusi. Keskkonnaamet on seisukohal, et õigusaktidest tulenevaid nõudeid ei ole otstarbekas kanda loale. Olulisemad keskkonnavalased kohustused loa omajale on toodud Keskkonnaameti kodulehel rubriigis ["Loa omaja meelepea"](#).

VAIDLUSTAMINE

Otsust on võimalik vaidlustada 30 päeva jooksul teatavaks tegemisest, esitades vaide haldusakti andjale haldusmenetluse seaduses sätestatud korras või kaebuse halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras.

Siret Punnisk
juhataja
maapõuebüroo